







*Материалы круглого стола Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
и Министерства юстиции Российской Федерации
«Государственное регулирование деятельности некоммерческого сектора: в поисках баланса. Российский и международный опыт»
в рамках VIII Московского юридического форума «Социально-экономическое развитие и качество правовой среды»*





Московский государственный
юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

**О регулировании деятельности лиц,
выполняющих функции иностранных агентов
в Соединенных Штатах Америки и Российской Федерации**
сравнительно-правовой анализ законодательства

	 Российская Федерация	 Соединенные Штаты Америки
Нормативное правовое регулирование	<ul style="list-style-type: none"> • Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее — закон об НКО); • Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее — закон об ОО); • Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» от 28.12.2012 № 272-ФЗ (далее — закон № 272-ФЗ); • Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее — закон о СМИ). 	<p>Закон об иностранных агентах США (FARA, 22USC §§ 611-621)</p> <p>Code of Federal Regulations, Title 28, Part 5—Administration and enforcement of Foreign agents registration act of 1938 (определяет правила администрирования FARA).</p> <p>Кроме того, прозрачность иностранного влияния в США обеспечивается следующими законами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Законом о раскрытии информации о лоббировании (2 U.S.C. § 1601); • Законом о «конфликте интересов», содержащим запрет деятельности должностного лица в качестве иностранного агента (18 U.S.C. § 219); • Законом о регистрации лиц, которые знают или получили инструкции или назначения в части шпионажа, контрразведки или саботажа, а также тактики иностранного государства или иностранной политической партии (50 U.S.C. § 851-858); • Законом о регистрации определенных организаций, участвующих в политической деятельности, гражданской военной деятельности (частных военных компаний), действующих под иностранным контролем или имеющих своей целью свержение правительства силой (18 U.S.C. § 2386); • Законом, закрепляющим ответственность агентов, действующих под контролем иностранных правительств или иностранных должностных лиц, кроме дипломатов, без предварительного уведомления генерального прокурора (18 U.S.C. § 951)
Регистрацию (ведение реестра) осуществляют	Министерство юстиции Российской Федерации www.minjust.gov.ru 	Министр юстиции Соединенных Штатов Америки www.justice.gov 

	 Российская Федерация	 Соединенные Штаты Америки
Определение понятия иностранного принципала/источника	<p>В случае выполнения функций иностранного агента некоммерческой организацией, общественным объединением, физическим лицом либо иностранным средством массовой информации иностранными источниками являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • иностранные государства либо уполномоченные ими лица; • государственные органы иностранных государств либо уполномоченные ими лица; • международные и иностранные организации либо уполномоченные ими лица; • иностранные граждане либо уполномоченные ими лица; • лица без гражданства либо уполномоченные ими лица; • лица, получающие денежные средства и (или) иное имущество от указанных выше источников либо действующих в качестве посредников при получении таких денежных средств и (или) иного имущества (пункт 6 статьи 2 закона об НКО, часть 1 статьи 29.1 закона об ОО, часть 1 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ). <p>В случае признания лицом, выполняющим функции иностранного агента, физического лица или российского юридического лица, распространяющих и (или) участвующих в создании сообщений и материалов, которые созданы и (или) распространены иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, учрежденным иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, к иностранным источникам также относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • иностранные средства массовой информации, выполняющие функции иностранного агента; • российские юридические лица, учрежденные иностранными средствами массовой информации, выполняющими функции иностранного агента; • российские юридические лица, получающие денежные средства и (или) иное имущество от российских юридических лиц, учрежденных иностранными средствами массовой информации (статья 6 закона о СМИ). 	<p>«Иностраный принципал» (§ 611 (a), (b)):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Правительство иностранной страны, иностранная политическая партия; 2. Лицо (лицо, партнерство, ассоциация, корпорация, организация, группа лиц) за пределами США, кроме случаев, когда установлено, что такое лицо является лицом и гражданином, проживающим в США, или такое лицо не является лицом и не было организовано согласно законам США и не имеет основное местоположение в США; 3. Лицо, партнерство, ассоциация, корпорация, организация или другое объединение лиц, имеющее основное место ведения бизнеса в зарубежной стране. <p>Термин «лицо» включает физическое лицо, партнерство, ассоциацию, корпорацию, организацию и любое другое объединение физических лиц.</p>

	 Российская Федерация	 Соединенные Штаты Америки
<p>Понятие лица, выполняющего функции иностранного агента / агента иностранного принципала</p>	<p>1. Некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента – любое российское НКО, участвующее в политической деятельности и получающее иностранное финансирование (пункт 6 статьи 2 закона об НКО).</p> <p>2. Общественное объединение, которое функционирует без приобретения прав юридического лица, получает (намеревается получить) денежные средства и (или) иное имущество от иностранных источников и участвует (намеревается участвовать) в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации (часть 1 статьи 29.1 закона об ОО).</p> <p>3. Физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового, если оно осуществляет на территории Российской Федерации в интересах иностранных источников политическую деятельность и (или) целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранным источником могут быть использованы против безопасности Российской Федерации, в связи с оказанным на него иностранным источником либо действующими в интересах иностранного источника гражданами Российской Федерации, российскими организациями воздействием, выражающимся в поддержке указанных видов деятельности (включая предоставление денежных средств, иной имущественной или организационно-методической помощи) (часть 1 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ).</p>	<p>«Агент иностранного принципала» (§ 611 (с)):</p> <p>1. Любое лицо, которое действует в качестве агента, представителя, работника или служащего, или любое лицо, которое действует в ином статусе по распоряжению, требованию или под руководством или под контролем иностранного принципала, или лицо, деятельность которого прямо или косвенно контролируется, управляется, финансируется или поддерживается, полностью или частично, иностранным принципалом, и которое прямо или через какое-либо другое лицо:</p> <ul style="list-style-type: none"> • участвует в США в политической деятельности или действует в интересах такого принципала; • действует в США в качестве консультанта по связям с общественностью, работника информационной службы или политического консультанта в интересах иностранного принципала; • в США привлекает, собирает, распространяет или расходует взносы, займы, деньги или другие ценности в интересах иностранного принципала; • представляет в США интересы иностранного принципала перед каким-либо агентством или должностным лицом Правительства США; <p>2. Любое лицо, которое соглашается, принимает на себя функции или обязуется действовать в качестве агента иностранного принципала согласно пункту (1), на договорной основе либо без нее.</p> <p>Термин «лицо» включает физическое лицо, партнерство, ассоциацию, корпорацию, организацию и любое другое объединение физических лиц.</p>





Российская Федерация







Соединенные Штаты Америки

4. Юридическое лицо, зарегистрированное в иностранном государстве, или иностранная структура без образования юридического лица независимо от их организационно-правовой формы, физическое лицо, распространяющие предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы (в том числе с использованием сети «Интернет»), могут быть признаны **иностранными средствами массовой информации**, выполняющими функции иностранного агента, если они получают денежные средства и (или) иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и (или) иное имущество от указанных источников (статья 6 закона о СМИ). Информация о российском юридическом лице, учрежденном иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента (российское юридическое лицо, выполняющее функции иностранного агента), подлежит включению в указанный реестр (статья 25.1 закона о СМИ).

5. **Физическое лицо или российское юридическое лицо, распространяющие сообщения и материалы**, которые созданы и (или) распространены иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, учрежденным иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) участвующие в создании указанных сообщений и материалов, может быть признано выполняющим функции иностранного агента, если оно получает денежные средства и (или) иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц, иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, российских юридических лиц, учрежденных иностранными средствами массовой информации, выполняющими функции иностранного агента, российских юридических лиц, получающих денежные средства и (или) иное имущество от указанных источников, и (или) от российских юридических лиц, учрежденных такими иностранными средствами массовой информации (статья 6 закона о СМИ).

	 Российская Федерация	 Соединенные Штаты Америки
Определение политической деятельности / регистрируемой деятельности	<p>Деятельность в сфере государственного строительства, защиты основ конституционного строя Российской Федерации, федеративного устройства Российской Федерации, защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, обеспечения законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны страны, внешней политики, социально-экономического и национального развития Российской Федерации, развития политической системы, деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, формирование государственных органов, органов местного самоуправления, на их решения и действия.</p> <p>Указанная деятельность осуществляется в следующих формах:</p> <ul style="list-style-type: none"> • участие в организации и проведении публичных мероприятий в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований либо в различных сочетаниях этих форм, организации и проведении публичных дебатов, дискуссий, выступлений; • участие в деятельности, направленной на получение определенного результата на выборах, референдуме, в наблюдении за проведением выборов, референдума, формировании избирательных комиссий, комиссий референдума, в деятельности политических партий; • публичные обращения к государственным органам, органам местного самоуправления, их должностным лицам, а также иные действия, оказывающие влияние на деятельность этих органов, в том числе направленные на принятие, изменение, отмену законов или иных нормативных правовых актов; • распространение, в том числе с использованием современных информационных технологий, мнений о принимаемых государственными органами решениях и проводимой ими политике; • формирование общественно-политических взглядов и убеждений, в том числе путем проведения опросов общественного мнения и обнародования их результатов или проведения иных социологических исследований; • вовлечение граждан, в том числе несовершеннолетних, в указанную деятельность; • финансирование указанной деятельности (пункт 6 статьи 2 закона об НКО, часть 2 статьи 29.1 закона об ОО, часть 1 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ). 	<p>Любая деятельность, которая, по намерению лица, ее осуществляющего, должна повлиять на ведомство или должностное лицо Правительства США или какие-либо общественные круги Соединенных Штатов в процессе разработки, принятия или изменения внутренней и внешней политики США или в сфере политических или общественных интересов, политики и отношений правительства иностранного государства или иностранной политической организации (§ 611 (o))</p>

	 Российская Федерация	 Соединенные Штаты Америки
Исключения	<p>Объединения работодателей, торгово-промышленные палаты, политические партии, а также деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность (пункт 7 статьи 1, пункт 6 статьи 2 закона об НКО, часть 1 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ).</p> <p>Сотрудники дипломатических представительств, работники консульских учреждений иностранных государств в РФ, а также представители иностранных государственных органов и международных организаций, находящиеся на территории РФ по официальному приглашению; иностранные журналисты, аккредитованные в РФ, в том числе признанные иностранными средствами массовой информации, выполняющими функции иностранного агента, в соответствии с законодательством РФ о средствах массовой информации; иные лица по решению Минюста России, принятому в установленном им порядке по согласованию с Федеральной службой безопасности, Федеральной службой охраны, Службой внешней разведки, Министерством обороны (пункт 4 статьи 2.1 закона N 272-ФЗ).</p>	<p>Агентом иностранного принципала не являются служба новостей, пресс-служба или ассоциация, организованная согласно законам США, или газета, журнал, периодическое издание или другая публикация, которая находится в реестре Почтовой службы США, пока 80% их имущества принадлежит гражданам США, либо их должностные лица и директора являются гражданами США, и не принадлежат, не управляются, не контролируются, не финансируются и не поддерживаются иностранным принципалом, или агентом иностранного принципала (§ 611 (d)).</p> <p>Не подлежат регистрации в качестве агента иностранного принципала, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> • дипломатические и консульские работники, признанные Государственным Департаментом; • должностные лица иностранного правительства; • частная и неполитическая деятельность, включая исключительно коммерческую; благотворительность; иная деятельность, не служащая преимущественно иностранным интересам; • защита иностранного правительства, имеющая ключевое значение для обороны США; • добросовестная деятельность исключительно в сфере религии, науки, исследований или искусства; • лица, квалифицированные для юридической профессии

	 Российская Федерация	 Соединенные Штаты Америки
Обязанности лица, выполняющего функции иностранного агента	<p>Набор и объем обязанностей различаются в зависимости от категории лица, выполняющего функции иностранного агента:</p> <p>1. Обязанности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента:</p> <ul style="list-style-type: none"> • подача в Минюст России заявления о включении некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (пункт 5 статьи 13.1 закона об НКО, пункт 7 статьи 32 закона об НКО); • маркировка материалов, производимых и (или) распространяемых организацией, ее учредителем, членом, участником, руководителем, лицом, входящим в состав органа такой некоммерческой организации, либо направляемых такой организацией или указанными лицами в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации, а также информации, касающейся деятельности такой организации либо указанных лиц, распространяемой через средства массовой информации, указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, учредителем, членом, участником, руководителем некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, или лицом, входящим в состав органа такой некоммерческой организации, либо касаются деятельности такой организации, либо касаются политической деятельности указанных лиц (пункт 1 статьи 24 закона об НКО); • проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (пункт 1 статьи 32 закона об НКО); • представление в Минюст России дополнительной отчетности о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, полученных от иностранных источников, и об их фактическом расходовании и использовании (ежеквартально), а также аудиторского заключения (ежегодно) (пункт 3 статьи 32 закона об НКО); • опубликование в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или СМИ отчета о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в уполномоченный орган или его территориальный орган (пункт 3.2 статьи 32 закона об НКО). 	<ul style="list-style-type: none"> • регистрация в Министерстве юстиции. При этом перечень предоставляемых сведений и документов является чрезвычайно широким — фактически должен описывать исчерпывающим образом всю деятельность иностранного агента в интересах принципала; • раз в полгода — подача заверенных под присягой отчетов по форме, установленной Министром юстиции, в которых будут отражены те факты предшествовавшего полугодичного периода, точного, полного и актуального представления которых может потребовать Министр юстиции в качестве информации, необходимой в интересах национальной безопасности и государства. На практике представляется подробный отчет о своей деятельности, в котором должны быть отражены сведения обо всех контактах с представителями органов власти, сумме полученного вознаграждения и израсходованных средствах, а также информация о вопросах, обсуждавшихся иностранными агентами с представителями органов власти. Необходимо публичное раскрытие информации об отношениях с иностранным принципалом, а также о деятельности, финансовых поступлениях и выплатах в поддержку такой деятельности; • обязанность оперативного уведомления Министерства юстиции о любых изменениях в существенной информации о своей деятельности в течение десяти дней после того, как они имели место. При этом Министерство может в каждом отдельном случае потребовать, чтобы приложения к заявлению о регистрации подавались с более частыми интервалами, в зависимости от того, как часто будет требоваться та или иная информация; • маркирование любых распространяемых информационных и печатных материалов, либо направляемых в государственные органы США, указанием, что данные материалы распространяются агентом от имени иностранного принципала и что дополнительная информация находится в Министерстве юстиции, Вашингтон, округ Колумбия. • представление двух копий таких материалов в Министерство юстиции (не позднее 48 часов с момента распространения), которые затем становятся доступными для общественного ознакомления; • полное документирование регистрируемой деятельности, а также хранение соответствующей документации

2. Обязанности **общественных объединений**, выполняющих функции иностранного агента, в том числе общественных объединений, функционирующих без приобретения прав юридического лица, выполняющих функции иностранного агента:

- подать в Минюст России заявление (уведомление) о включении общественного объединения в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, либо реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента (статья 21, статья 29, статья 29.1 закона об ОО);
- если общественное объединение существует в форме некоммерческой организации, то на него распространяются все иные обязанности НКО, выполняющих функции иностранного агента, в том числе обязанность ежеквартально информировать уполномоченный орган об объеме денежных средств и иного имущества, полученных от иностранных источников, о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества и об их фактическом расходовании и использовании (статья 29 закона об ОО);
- если общественное объединение функционирует без приобретения прав юридического лица, то на него распространяются следующие обязанности:
 - ежеквартально информировать Минюст России или его территориальный орган об объеме денежных средств и (или) иного имущества, полученных от иностранных источников в отчетный период, о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества, об их фактическом расходовании и использовании, а также об изменениях сведений, содержащихся в уведомлении, упомянутом выше (статья 29.1 закона об ОО);



Российская Федерация



Соединенные Штаты Америки

- маркировать материалы, производимые и (или) распространяемые общественным объединением, ее учредителем, членом, участником, руководителем, лицом, входящим в состав органа такого общественного объединения, либо направляемых таким объединением либо указанными лицами в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации, а также информации, касающейся деятельности такого объединения либо указанных лиц, распространяемой через средства массовой информации, указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены общественным объединением, выполняющим функции иностранного агента, учредителем, членом, участником, руководителем общественного объединения, выполняющего функции иностранного агента, или лицом, входящим в состав органа такого объединения, либо касаются деятельности такого объединения, либо касаются политической деятельности указанных лиц (статья 29.1 закона об ОО).

3. Обязанности **физических лиц**, выполняющих функции иностранного агента:

- подать в Минюст России заявление о включении в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, либо подать уведомление, если физическое лицо, не являющееся гражданином РФ, постоянно проживающее за пределами территории РФ, намеревается после прибытия в РФ осуществлять деятельность, связанную с выполнением функций иностранного агента (часть 2 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ);
- раз в полгода представлять в Минюст России либо его территориальный орган отчет о своей деятельности, связанной с выполнением функций иностранного агента, включая сведения о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, полученных от иностранных источников, и об их фактическом расходовании и использовании (часть 6 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ);



Российская Федерация





Соединенные Штаты Америки

- указывать о наличии статуса лица, выполняющего функции иностранного агента, при осуществлении деятельности, связанной с выполнением функций иностранного агента, в том числе при обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, образовательные организации (часть 7 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ);
- маркировать материалы, издаваемые и (или) распространяемые таким физическим лицом, информацию, касающуюся деятельности данного физического лица в связи с выполнением им функций иностранного агента, распространяемую через средства массовой информации, указанием на то, что эти материалы (информация) изданы и (или) распространены физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо касаются деятельности данного физического лица (часть 7 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ).

4. Обязанности иностранных **средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента**; российских юридических лиц, учрежденных иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента; физического лица либо российского юридического лица, распространяющих сообщения и материалы средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента:

- на данных лиц распространены нормы об обязанностях некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (статьи 6, 25.1 закона о СМИ). Указанные лица обязаны:
 - сопровождать издаваемые и (или) распространяемые материалы указанием на то, что эти материалы изданы и (или) распространены иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента;
 - проводить обязательный аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением физических лиц);

	 Российская Федерация	 Соединенные Штаты Америки
	<ul style="list-style-type: none"> - представлять в Минюст России документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, и об их фактическом расходовании и использовании, аудиторское заключение по итогам аудита своей годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением физических лиц); - один раз в полгода размещать в сети «Интернет» или представлять российским средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в Минюст России. 	
Механизм включения	<p>1. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Добровольный порядок:</i> <ul style="list-style-type: none"> - при регистрации НКО, если предполагается, что организация будет выполнять функции иностранного агента (пункт 5 статьи 13.1 закона об НКО); - если НКО после государственной регистрации намеревается осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента (пункт 7 статьи 32 закона об НКО). • <i>Принудительный</i> — в случае выявления некоммерческой организации, осуществляющей деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, Минюст России включает такую некоммерческую организацию в указанный реестр (пункт 7 статьи 32 закона об НКО). 	<p>1. Добровольный — подача заявления о регистрации с приложением информации, перечень которой строго определен законом (заявление на регистрацию подлежит представлению в течение 10 дней);</p> <p>2. Принудительный — в судебном порядке — на основании заявления Министра юстиции (§ 618 (f)).</p> <p>Министр юстиции, учитывая государственные интересы и интересы национальной безопасности, в зависимости от ситуации может определить, что регистрация и представление необходимой информации не обязательны.</p>

2. **Общественные объединения**, выполняющие функции иностранного агента, в том числе общественные объединения, функционирующие без приобретения прав юридического лица, выполняющие функции иностранного агента:

- *Добровольный порядок:*
 - при регистрации общественного объединения, если предполагается, что оно будет выполнять функции иностранного агента (статья 21 закона об ОО);
 - если общественное объединение после государственной регистрации намеревается получать денежные средства из иностранных источников и осуществлять политическую деятельность (статья 29 закона об ОО);
 - если общественное объединение существует без образования юридического лица и намеревается получать денежные средства и (или) иное имущество из иностранных источников и участвовать в политической деятельности, осуществляемой на территории РФ (статья 29.1 закона об ОО).
- *Принудительный порядок* — аналогичен порядку принудительного включения в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. В случае выявления общественного объединения, которое функционирует без приобретения прав юридического лица, получает денежные средства и (или) иное имущество от иностранных источников, участвует в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, и не подало уведомление, Минюст России включает данное общественное объединение в указанный реестр (статья 29.1 закона об ОО).

3. **Физические лица**, выполняющие функции иностранного агента.

- *Добровольный порядок* — физическое лицо обязано подать заявление (уведомление) о его включении в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента:
 - если оно осуществляет деятельность, соответствующую признакам деятельности, осуществляемой физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, определенным частью 1 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ;
 - если физическое лицо не является гражданином РФ, постоянно проживает за пределами территории РФ и намеревается после прибытия в РФ осуществлять деятельность, связанную с выполнением функций иностранного агента (часть 2 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ).
- *Принудительный порядок* — в случае выявления деятельности физического лица, выполняющего функции иностранного агента, которое не подало заявление (уведомление), Минюст России включает данное лицо в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента (часть 3 статьи 2.1 закона N 272-ФЗ).

4. **Средства массовой информации**, выполняющие функции иностранного агента.

Процедура включения средств массовой информации в реестр СМИ, выполняющих функции иностранного агента, различается в зависимости от вида средства массовой информации:



- 1) иностранное СМИ, выполняющее функции иностранного агента;
- 2) российское юридическое лицо, учрежденное иностранным СМИ, выполняющим функции иностранного агента;
- 3) физическое лицо или российское юридическое лицо, распространяющие сообщения и материалы, которые созданы и (или) распространены иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, учрежденным иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) участвующие в создании указанных сообщений и материалов, если они получают финансирование из иностранных источников.

В первом и третьем случае применение уведомительного порядка включения в реестр законом о СМИ не предусматривается, решение о включении в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, принимается Минюстом России по согласованию с Министерством иностранных дел РФ (часть 6, 7 статьи 6 закона о СМИ).

Статьей 25.1 закона о СМИ на иностранные СМИ возложена обязанность в течение одного месяца со дня его признания иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, учредить российское юридическое лицо, и уведомить об этом Минюст России.

Кроме того, у иностранного СМИ возникает обязанность в течение одного месяца уведомить Минюст России обо всех российских юридических лицах, учрежденных им до дня признания его иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента.

Информация о российском юридическом лице, учрежденном иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, подлежит включению в реестр СМИ, выполняющих функции иностранного агента.

	 Российская Федерация	 Соединенные Штаты Америки
Информирование о распространяемых материалах	<p>1. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента:</p> <ul style="list-style-type: none"> • материалы, производимые некоммерческой организацией, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, и (или) распространяемые ею, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», материалы, направляемые такой организацией в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации, информация, касающаяся деятельности такой организации, распространяемая через средства массовой информации, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, либо касаются деятельности такой организации; • материалы, производимые и (или) распространяемые учредителем, членом, участником, руководителем некоммерческой организации, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, или лицом, входящим в состав органа такой некоммерческой организации, при осуществлении ими политической деятельности на территории Российской Федерации, материалы, направляемые указанными лицами в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации в связи с осуществлением политической деятельности на территории Российской Федерации, информация, касающаяся политической деятельности указанных лиц, распространяемая через средства массовой информации, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены учредителем, членом, участником, руководителем некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, или лицом, входящим в состав органа такой некоммерческой организации (пункт 1 статьи 24 закона об НКО). 	<p>Любое лицо на территории США, которое является агентом иностранного принципала, обязано регистрироваться, в течение 48 часов передавать или обеспечить передачу Министру юстиции копии любых информационных материалов, которые предполагаются для распространения среди двух и более лиц, а также размещать на распространяемых материалах, что такие материалы распространяются агентом от имени иностранного принципала и дополнительная информация зарегистрирована в Министерстве юстиции.</p> <p>Копии информационных материалов должны быть доступны для общественного контроля (статья 614).</p>

2. **Общественные объединения**, выполняющие функции иностранного агента, в том числе общественные объединения, функционирующие без приобретения прав юридического лица, выполняющие функции иностранного агента:

- материалы, производимые и (или) распространяемые общественным объединением, включенным в реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента, материалы, направляемые таким общественным объединением в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации, информация, касающаяся деятельности такого общественного объединения, распространяемая через средства массовой информации, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены незарегистрированным общественным объединением, выполняющим функции иностранного агента, либо касаются деятельности такого общественного объединения (часть 7 статьи 29.1 закона об ОО);
- материалы, производимые и (или) распространяемые учредителем, членом, участником, руководителем общественного объединения, включенного в реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента, или лицом, входящим в состав органа такого общественного объединения, при осуществлении ими политической деятельности на территории Российской Федерации, материалы, направляемые указанными лицами в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации в связи с осуществлением политической деятельности на территории Российской Федерации, информация, касающаяся политической деятельности указанных лиц, распространяемая через средства массовой информации, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены учредителем, членом, участником, руководителем незарегистрированного общественного объединения, выполняющего функции иностранного агента, или лицом, входящим в состав органа такого общественного объединения (часть 8 статьи 29.1 закона об ОО).

3. **Физические лица**, выполняющие функции иностранного агента

- физическое лицо, включенное в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, обязано указывать о наличии этого статуса при осуществлении деятельности, связанной с выполнением функций иностранного агента, в том числе при обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, образовательные организации. Материалы, издаваемые и (или) распространяемые физическим лицом, включенным в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, информация, касающаяся деятельности данного физического лица в связи с выполнением им функций иностранного агента, распространяемая через средства массовой информации, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) изданы и (или) распространены физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо касаются деятельности данного физического лица (часть 7 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ).

4. Средства массовой информации, выполняющие функции иностранного агента:

- запрещается распространение в средствах массовой информации и в сообщениях и материалах средств массовой информации в информационно-телекоммуникационных сетях информации о некоммерческой организации, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, об общественном объединении, включенном в реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента, о физическом лице, включенном в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, а также материалов, созданных такими некоммерческой организацией, общественным объединением, физическим лицом, без указания на то, что некоммерческая организация, незарегистрированное общественное объединение или физическое лицо выполняет функции иностранного агента (часть 9 статьи 4 закона о СМИ);





Российская Федерация

- сообщения и материалы иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, распространяемые на территории Российской Федерации, должны сопровождаться указанием на то, что эти сообщения и материалы созданы и (или) распространены соответственно иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, выполняющим функции иностранного агента (часть 8 статьи 25.1 закона о СМИ);
- в выходных данных зарегистрированного средства массовой информации, участником (учредителем) которого является российское юридическое лицо, выполняющее функции иностранного агента, должно содержаться указание на то, что такое средство массовой информации создано иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента (часть 7 статьи 27 закона о СМИ).



Соединенные Штаты Америки

	 Российская Федерация	 Соединенные Штаты Америки
Санкции	<ul style="list-style-type: none"> • ликвидация некоммерческой организации, общественного объединения выполняющих функции иностранного агента (пункт 10 статьи 32 закона об НКО, статьи 29, 44 закона об ОО); • приостановление деятельности общественных объединений (статья 42 закона об ОО); • приостановление и прекращение деятельности СМИ (статьи 4, 16, 31.7 закона о СМИ); • административные штрафы от 3 000 до 1 000 000 рублей, за грубое нарушение, допущенное СМИ-агентом — административный штраф до 5 000 000 руб. (статьи 19.7, 19.34, 19.34.1, 19.7.5-2, 20.28 КоАП); • административный арест на срок до пятнадцати суток за грубое нарушение, допущенное СМИ-агентом (статья 19.34.1 КоАП); • штраф в размере до 300 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательные работы на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительные работы на срок до двух лет, либо лишение свободы на тот же срок (ст. 330.1 Уголовного кодекса РФ «Злостное уклонение от исполнения обязанностей, определенных законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента»). 	<ul style="list-style-type: none"> • до 5 лет тюремного заключения, штраф до 10 тыс.\$ (могут применяться независимо друг от друга); • депортация из страны; • неподача заявления о регистрации считается бессрочным преступлением до его устранения; • возможность принятия судебного запрета деятельности; • запрет «гонораров успеха» за регистрируемую деятельность (§ 618). <p>Кроме того, возможно применение ответственности за сговор с целью совершения нарушения требований законодательства об иностранных агентах.</p>
Адрес реестра	http://unro.minjust.ru/NKOForeignAgent.aspx	https://efile.fara.gov/ords/f?p=1381:1:9643215180701

